

DETERMINAZIONE N. 15 del 27 FEB. 2018

**OGGETTO:** Determinazione presidenziale n. 7 del 15 febbraio 2018 recante lo schema di convenzione tra l'INPS, il Ministero dell'economia e finanze e il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per la gestione del fondo di garanzia per l'accesso all'anticipo pensionistico (APE) - Modifica art. 4 "Adempimenti dell'INPS" e art. 8 "Efficacia e durata"

**IL PRESIDENTE**

**Visto** il DPR 30 aprile 1970 n. 639;

**Vista** la Legge 9 marzo 1989 n. 88;

**Visto** il Decreto Legislativo del 30 giugno 1994 n. 479 e successive modifiche e integrazioni;

**Visto** il D.P.R. 24 settembre 1997 n. 366;

**Visto** l'art. 7, comma 8, del Decreto Legge 31 maggio 2010 n. 78, convertito con modificazioni dalla Legge 30 luglio 2010 n. 122;

**Visto** il D.P.R. 16 febbraio 2015 con il quale il Prof. Tito Boeri è stato nominato, per la durata di un quadriennio a decorrere dalla data del decreto medesimo, Presidente dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

**Visto** il D.M. del 13 gennaio 2017 con il quale è stata nominata la dott.ssa Gabriella Di Michele, Direttore generale dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

**Visto** il Regolamento di organizzazione dell'Istituto adottato con determinazione presidenziale n. 89 del 30 giugno 2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;

**Visto** l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali adottato con determinazione presidenziale n. 110 del 28 luglio 2016, come modificato da ultimo con determinazione presidenziale n. 125 del 26 luglio 2017;

**Visto** l'articolo 1, comma 166 e seguenti, della legge 11 dicembre 2016, n. 232, che istituisce, in via sperimentale, dal 1° maggio 2017 e fino al 31 dicembre 2019, e disciplina l'anticipo finanziario a garanzia pensionistica (APE), come da modifica apportata dall'art. 1, comma 162, lettera a) della legge 27 dicembre 2017, n. 205;

**Visto** il comma 173 del predetto articolo 1 della legge 11 dicembre 2016, n. 232, che istituisce e disciplina un Fondo di garanzia per l'accesso all'APE, con una dotazione iniziale pari a 70 milioni di euro per l'anno 2017;

**Visto** il comma 176 del succitato articolo 1 della legge 11 dicembre 2016, n. 232, con il quale è stabilito che la gestione del Fondo di garanzia di cui al suindicato comma 173 è affidata all'INPS sulla base di un'apposita convenzione da stipulare tra lo stesso Istituto e il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro del lavoro e delle politiche sociali;

**Visto** il DPCM 4 settembre 2017, n. 150 recante l'attuazione dell'articolo 1, commi da 166 a 178, della suindicata legge n. 232 dell'11 dicembre 2016, in materia di APE volontaria;

**Viste** le "Linee Guida per la stesura di convenzioni per la fruibilità di dati della PA" emanate dall'Agenzia per l'Italia Digitale nel luglio 2013;

**Vista** la determinazione presidenziale n. 7 del 15 febbraio 2018 recante lo schema di convenzione tra l'INPS, il Ministero dell'economia e finanze e il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per la gestione del fondo di garanzia per l'accesso all'anticipo pensionistico (APE), adottato in attuazione del citato comma 176 di cui all'articolo 1 della legge 11 dicembre 2016, n. 232;

**Vista** la nota del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali del 19 febbraio 2018, prot. n. 2082, contenente osservazioni relative allo schema di convenzione sopra indicato, con particolare riguardo alle disposizioni di cui all'articolo 4;

**Ritenuto** di dover procedere a modificare la formulazione del predetto articolo dedicato agli adempimenti affidati all'Istituto, in qualità di Ente gestore del Fondo di garanzia in parola, nel pieno rispetto delle diverse funzioni delle Parti sottoscrittrici, con particolare riguardo all'esercizio della funzione di vigilanza da parte dei Ministeri;

**Ravvisata**, altresì, la necessità di meglio specificare la disposizione di cui all'articolo 8, comma 1, del medesimo schema di convenzione, precisando che la convenzione, previa sottoscrizione delle Parti, produrrà i suoi effetti solo a seguito dell'approvazione della stessa da parte della Corte dei Conti e degli Uffici centrali di bilancio dei Ministeri;

**Sentiti** gli Uffici competenti del Ministero dell'Economia e delle Finanze;

**Vista** la relazione predisposta dal Direttore generale;

**Su proposta** del Direttore generale,

## **DETERMINA**

di adottare lo schema di convenzione tra l'INPS, il Ministro dell'Economia e finanza e il Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali per la gestione del fondo di garanzia per l'accesso all'anticipo pensionistico (APE), modificato secondo quanto rappresentato in premessa, che costituisce parte integrante della presente determinazione.

---

**IL PRESIDENTE**

Tito Michele Boeri

Documento firmato in originale



## Convenzione

relativa all'affidamento della gestione del Fondo di garanzia per l'accesso all'APE di cui all'articolo 1, commi da 166 a 178 della legge 11 dicembre 2016, n. 232

Tra

l'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale (di seguito INPS o Gestore o, congiuntamente al MEF e al MLPS, le Parti) con sede in Roma, codice fiscale 80078750587

e

il Ministro dell'Economia e delle Finanze (di seguito MEF o, congiuntamente a INPS e MLPS, le Parti), con sede in Roma, via XX Settembre 97

e

il Ministro del lavoro e delle politiche sociali (di seguito MLPS o, congiuntamente a INPS e MEF, le Parti), con sede in Roma, via Vittorio Veneto 56

### PREMESSO CHE

- l'articolo 1, comma 166 e seguenti, della legge 11 dicembre 2016, n.232, come modificato dall'art.1 comma 162, lett. a) della legge n. 205/2017, istituisce, a decorrere dal 1° maggio 2017, in via sperimentale fino al 31 dicembre 2019, l'anticipo finanziario a garanzia pensionistica (APE), che consiste in un prestito, coperto da una polizza assicurativa obbligatoria per il rischio di premorienza, corrisposto a quote mensili per dodici mensilità a un soggetto in possesso dei requisiti di cui al comma 167 del menzionato art. 1 fino alla maturazione del diritto alla pensione di vecchiaia. La restituzione del prestito avviene a partire dalla maturazione del diritto alla pensione di vecchiaia con rate di ammortamento mensili per una durata di venti anni;
- in particolare, l'articolo 1, comma 173, della predetta legge n. 232 del 2016, istituisce nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze un Fondo di garanzia per l'accesso all'APE (di seguito Fondo), con una dotazione iniziale pari a 70 milioni di euro per l'anno 2017. Le disponibilità del Fondo di cui all'articolo 1, comma 32, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, sono versate all'entrata del bilancio dello Stato per il corrispondente importo di 70 milioni di euro nell'anno 2017. Per le finalità del comma 173 sopra citato è autorizzata l'istituzione di un apposito conto corrente presso la tesoreria dello Stato. Il Fondo di garanzia per l'accesso all'APE è ulteriormente alimentato con le commissioni di accesso al Fondo stesso, che a tal fine sono versate all'entrata del bilancio dello Stato per la successiva riassegnazione al Fondo. Tali somme sono versate sul conto corrente presso la tesoreria dello Stato istituito ai sensi del terzo periodo del comma 173 sopra citato. La garanzia del Fondo copre l'80 per cento del finanziamento di cui al comma 166 dell'articolo sopra citato e dei relativi interessi. La garanzia del Fondo è a prima richiesta, esplicita, incondizionata, irrevocabile e onerosa. Gli interventi del Fondo sono assistiti dalla garanzia dello Stato, avente le medesime caratteristiche di quella del Fondo, quale garanzia di ultima istanza;
- l'articolo 1, comma 176, della legge n. 232 del 2016, stabilisce che la gestione del Fondo di garanzia è affidata all'INPS sulla base di un'apposita convenzione da stipulare tra lo stesso

Istituto e il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro del lavoro e delle politiche sociali;

- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 settembre 2017, n. 150 (di seguito DPCM), pubblicato nella gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 243 del 17 ottobre 2017, recante il “Regolamento recante norme attuative delle disposizioni in materia di anticipo finanziario a garanzia pensionistica (APE)”;
- il decreto del Ministero dell'economia e delle finanze n. 96585 del 27 novembre 2017 che autorizza l'impegno e il pagamento della somma di 70 milioni di euro a favore della contabilità speciale n. 6066, intestata “INPS F. GARANZIA APE L.232-16”, per le suindicate finalità;
- l'art. 50, del Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n.82 "Codice dell'Amministrazione Digitale" e s.m.i., il quale prevede che qualunque dato trattato da una pubblica amministrazione è reso accessibile e fruibile alle altre amministrazioni quando l'utilizzazione del dato sia necessaria per lo svolgimento dei compiti istituzionali dell'amministrazione richiedente;
- le “Linee Guida per la stesura di convenzioni per la fruibilità di dati della PA” emanate dall’Agenzia per l’Italia Digitale nel luglio 2013;
- il decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, recante Codice in materia di protezione dei dati personali;
- gli accordi quadro ABI e ANIA sottoscritti, rispettivamente, in data 24 gennaio 2018 e 2 febbraio 2018 (di seguito Accordi quadro)

## **TUTTO CIO' PREMESSO, SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE**

### **Articolo 1**

#### **Definizioni e validità contrattuale delle premesse**

1. Le premesse alla presente Convenzione formano parte integrante e sostanziale della stessa.
2. Ai fini della presente Convenzione si applicano le definizioni di cui all'articolo 1 del DPCM.

### **Articolo 2**

#### **Finalità e oggetto della Convenzione**

1. La presente Convenzione è stipulata ai sensi dell'art. 1, comma 176 della legge 11 dicembre 2016, n. 232 ed ha per oggetto l'affidamento all'INPS della gestione del Fondo di garanzia.
2. La presente Convenzione regola i rapporti tra le Parti relativi alle modalità di gestione del Fondo di garanzia.

### **Articolo 3**

#### **Risorse finanziarie del Fondo**



1. Il Fondo, istituito presso il MEF, costituisce patrimonio autonomo, distinto a tutti gli effetti dal patrimonio del gestore INPS ed opera nei limiti delle risorse disponibili e fino ad esaurimento delle stesse, a copertura dei rischi previsti ai sensi dell'art. 13, comma 2 del DPCM.
2. Il MEF provvede al versamento sulla citata contabilità speciale n. 6066 delle commissioni di accesso al Fondo, opportunamente versate, dagli Istituti Finanziatori per accedere alle prestazioni, ad apposito capitolo di entrata del bilancio dello Stato per la successiva riassegnazione al medesimo Fondo, trasmettendo tempestivamente all'INPS i dati analitici del riversamento, distinti per ciascun operatore finanziario.
3. Le spese legali, le somme erogate in caso di soccombenza in giudizio e tutti gli oneri derivanti da tributi di ogni genere, presenti e futuri, afferenti alle operazioni effettuate per conto del Fondo o comunque direttamente o indirettamente dipendenti dalla gestione sono a carico del Fondo stesso.

#### **Articolo 4** **Adempimenti dell'INPS**

1. Il Gestore ha la rappresentanza legale del Fondo per le attività allo stesso affidate dalle disposizioni della presente Convenzione.
2. In relazione alle attività di gestione del Fondo di garanzia, l'INPS provvede in particolare a:
  - a) individuare i soggetti/la struttura responsabili/e della gestione del Fondo;
  - b) approntare le dotazioni informatiche per la gestione del Fondo in coerenza con le previsioni contenute nella documentazione tecnica di colloquio con l'INPS di cui agli Accordi Quadro ex art. 11 del DPCM;
  - c) predisporre ed aggiornare le istruzioni operative previste dall'art. 19 del DPCM. Le predette istruzioni sono trasmesse al MEF e MLPS. In assenza di osservazioni da parte dei predetti Ministeri nei successivi 30 giorni successivi dalla comunicazione, le stesse divengono operanti e sono pubblicate sul sito web dell'INPS;
  - d) provvedere agli accantonamenti a copertura del rischio, a valere sulle risorse del Fondo, ed al loro eventuale incremento, dandone informativa al MEF, ai sensi dell'art. 13, co. 4 DPCM;
  - e) ricevere e istruire le richieste di intervento del Fondo, nel rispetto dei termini e delle procedure di cui all'art. 14 del DPCM;
  - f) provvedere al pagamento all'Istituto finanziatore di quanto dovuto entro sessanta giorni dalla notifica della richiesta di intervento del Fondo, ai sensi dell'art. 14, commi 6 e 7 del DPCM (previa verifica ai sensi dell'art. 48-bis del DPR 29 settembre 1973, n. 602);
  - g) in caso di attivazione del Fondo ai sensi dell'art. 14, comma 1, lett. a) e b) del DPCM, comunicare all'impresa assicuratrice, tramite flusso telematico, le coordinate bancarie del Fondo;
  - h) effettuare verifiche a campione circa la veridicità delle dichiarazioni contenute nelle richieste di intervento del Fondo;
  - i) qualora venga rilevata una circostanza che potrebbe dar luogo alla inefficacia della garanzia o alla decadenza nei casi previsti dal DPCM, comunicare al soggetto

- finanziato e all'istituto finanziatore, entro il termine di 30 giorni, l'avvio del relativo procedimento ai sensi della legge n. 241/1990;
- j) riscuotere i crediti rivenienti dall'intervento del Fondo avvalendosi a sua insindacabile scelta o degli strumenti derivanti dalla surroga nei diritti dell'istituto finanziatore previsti dall'art. 2751-bis, primo comma, numero 1) del codice civile, o dell'avviso di addebito con titolo esecutivo di cui all'art. 30 decreto-legge n. 78/2010, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 122/2010, ai sensi dell'art. 15 del DPCM, con le modalità previste dal successivo art. 6 o delle ordinarie azioni previste dal codice di procedura civile;
  - k) nei casi di cui all'art. 3, comma 5 del DPCM (liquidazione di trattamenti pensionistici diretti prima del perfezionamento del diritto alla pensione di vecchiaia), corrispondere al soggetto finanziato la quota parte non utilizzata della commissione per l'accesso al Fondo secondo le modalità previste dalle istruzioni operative;
  - l) ricevere e istruire le richieste di escussione della garanzia dello Stato da parte dell'istituto finanziatore e tramettere le risultanze istruttorie e il parere motivato al MEF ai sensi dell'art. 17 del DPCM;
  - m) procedere ai recuperi delle somme escusse a titolo di garanzia dello Stato;
  - n) rimborsare al soggetto finanziato, a seguito dell'estinzione anticipata del finanziamento, la quota parte non goduta della commissione per l'accesso al Fondo, secondo le modalità previste nelle istruzioni operative;
  - o) ricevere dagli istituti finanziatori le comunicazioni relative alle commissioni di accesso al Fondo;
  - p) fornire al MEF e al MLPS, semestralmente, dati, elaborati e analisi sulla operatività e sull'efficacia del Fondo di garanzia.

#### **Articolo 5 Rendicontazione**

1. Entro il mese di marzo di ogni anno, l'INPS trasmette al MEF e alla Corte dei Conti, ai sensi della legge 23 dicembre 1993, n. 559, una relazione sull'attività di gestione del Fondo svolta nell'anno precedente ed il connesso rendiconto, nei quali si evidenzino, tra l'altro, le movimentazioni annuali, con le entrate e le uscite del Fondo di garanzia, gli accantonamenti effettuati a copertura del rischio e le risultanze di fine anno.

#### **Articolo 6 Modalità di recupero**

1. Il Gestore, in qualità di soggetto surrogato nei diritti dell'Istituto finanziatore, previsti dall'articolo 2751-bis, primo comma, numero 1), del codice civile, provvede al recupero dell'80% del debito residuo, maggiorato degli interessi legali, secondo quanto stabilito dagli artt. 13, 14 e 15 del DPCM, attraverso gli strumenti di riscossione previsti dalle disposizioni vigenti in materia di recupero crediti ed in coerenza con i criteri di cui alla Determinazione Presidenziale INPS n. 123 del 26 luglio 2017 – Regolamento recante i criteri, i termini e le modalità di gestione del recupero dei crediti INPS derivanti da indebiti pensionistici e da trattamenti di fine servizio/fine rapporto nelle fasi antecedenti l'iscrizione a ruolo.
2. Nei casi di cui all'art. 14, comma 1, lett. a), b) e d) ed all'art. 17 del DPCM, il Gestore provvede al recupero nei confronti del soggetto finanziato o dei suoi eventuali eredi in unica soluzione e, in subordine con pagamento rateale nel limite temporale massimo di 36



mensilità. Il piano rateale dovrà essere impostato con trattenute su pensione, qualora sussistente, con la salvaguardia del trattamento minimo del fondo pensioni lavoratori dipendenti e nei limiti del quinto dell'imponibile mensile lordo del totale dei trattamenti pensionistici erogati dall'INPS, o con rimessa in denaro. Qualora il piano rateale con trattenute su pensione non consenta l'estinzione del debito oggetto di recupero in 36 mensilità deve essere impostato un piano rateale con rimesse in denaro contestuale e complementare nello stesso limite di 36 mensilità. Qualora il soggetto finanziato o suoi eventuali eredi risultassero inadempienti con il mancato pagamento di tre rate, anche se non consecutive, il Gestore notifica una diffida ad adempiere alle rate insolute con l'avvertimento che in caso di mancato pagamento nei 30 gg. successivi alla relativa ricezione si procederà all'emissione dell'avviso di addebito, ai sensi dell'art. 30, del decreto legge 31 maggio 2010, n.78, convertito con modificazioni nella legge 30 luglio 2010, n. 122 o all'esperimento delle azioni previste dal codice di procedura civile per il recupero del credito.

3. Nei casi di cui all'art.14, comma 1, lett. c) del DPCM il Gestore provvede al recupero nei confronti dell'impresa assicuratrice in unica soluzione. Qualora l'impresa assicuratrice risultasse inadempiente, il Gestore notifica una diffida ad adempiere con l'avvertimento che in caso di mancato pagamento nei 30 gg. successivi alla relativa ricezione si procederà all'emissione dell'avviso di addebito, ai sensi dell'art. 30, del decreto legge 31 maggio 2010, n.78, convertito con modificazioni nella legge 30 luglio 2010, n. 122.

#### **Articolo 7**

##### **Risoluzione delle controversie**

1. Per qualunque controversia giurisdizionale è competente esclusivamente il Foro di Roma.
2. In pendenza di una controversia in sede giurisdizionale, l'INPS è comunque tenuta all'adempimento degli obblighi previsti dalla presente Convenzione.

#### **Articolo 8**

##### **Efficacia e durata**

1. La presente Convenzione è valida per le Parti a far data dalla sottoscrizione e diventa efficace solo a seguito dell'approvazione da parte della Corte dei Conti e degli Uffici centrali di bilancio dei Ministeri, per la durata di 5 anni e comunque fino alla completa estinzione di tutti i diritti ed obblighi derivanti dalla Convenzione stessa.
2. La Convenzione potrà in ogni tempo formare oggetto di modifiche o integrazioni concordate tra le Parti, anche per esigenze derivanti da sopravvenute innovazioni normative che comportino una modifica delle attuali previsioni.

#### **Art. 9**

##### **Trattamento dei dati personali**

1. L'INPS quale responsabile del trattamento dei dati dei quali la stessa viene in possesso in relazione ad attività connesse alla gestione del Fondo, assicura che il trattamento dei dati

personali venga effettuato nel rispetto degli obblighi previsti dal Codice in materia di protezione dei dati personali di cui al D. lgs. 30 giugno 2003, n. 196.

#### **Art. 10** **Responsabilità**

1. Le Parti sono responsabili del corretto e puntuale espletamento degli adempimenti assegnati e descritti nella presente Convenzione.
2. INPS è responsabile del corretto e puntuale espletamento della gestione contabile, amministrativa e tecnica del Fondo e di tutti gli adempimenti connessi.
3. Il MEF e il MLPS sono esonerati da qualsiasi responsabilità, sia pure indiretta, in ordine a fatti o atti illeciti imputabili al Gestore medesimo o ai suoi dipendenti o incaricati e relativi all'esercizio delle attività previste dalla presente Convenzione.
4. INPS, i suoi dipendenti ed i suoi incaricati, salvi i casi di dolo o colpa grave imputabili agli stessi, sono esenti da ogni responsabilità per fatti e/o atti illeciti imputabili ai soggetti finanziati, ai soggetti beneficiari o a terzi ovvero di omissioni degli stessi.

Il Ministro dell'Economia  
e delle Finanze

Il Ministro del Lavoro  
e delle Politiche Sociali

Il Presidente dell'INPS