

Determinazione n. 301 del 27 OTTOBRE 2020

Oggetto: Percentuali di svalutazione dei crediti contributivi da applicare **al Bilancio preventivo 2021.**

IL DIRETTORE GENERALE VICARIO

Visto il D.P.R. 30 aprile 1970 n. 639;

Vista la Legge 9 marzo 1989 n. 88;

Visto il Decreto Legislativo del 30 giugno 1994 n. 479 e successive modifiche e integrazioni;

Visto il D.P.R. 24 settembre 1997 n. 366;

Visto il Decreto legge n. 4 del 28 gennaio 2019, convertito con modificazioni dalla Legge n. 26 del 28 marzo 2019;

Visto il D.M. del 13 gennaio 2017 con il quale la dott.ssa Gabriella Di Michele è stata nominata Direttore generale dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale;

Visto il Regolamento di Organizzazione dell'Istituto, adottato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 4 del 6 maggio 2020;

Visto l'Ordinamento delle funzioni centrali e territoriali dell'INPS adottato con determinazione dell'Organo munito dei poteri del Consiglio di Amministrazione n. 119 del 25 ottobre 2019;

Visto il "Regolamento per l'Amministrazione e la Contabilità dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale", approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 172 del 18 maggio 2005, e in particolare: l'art. 41 "I criteri di iscrizione e di valutazione degli elementi patrimoniali", che rinvia ai criteri di cui all'articolo 2426 del codice civile e ai principi contabili nazionali e internazionali, in base ai quali i crediti devono essere iscritti nello stato patrimoniale secondo il valore presumibile di realizzazione; l'art. 59 "Fondo svalutazione crediti", che stabilisce che, per la quantificazione del fondo, con determinazione del Direttore generale sono aggiornati i coefficienti di inesigibilità dei crediti, in relazione alla natura del credito stesso, all'anno di accertamento e allo stato amministrativo dell'azione di recupero;

Visti il D.L. 22 ottobre 2016, n. 193, convertito con modificazioni, dalla L. 1 dicembre 2016, n. 225, il D.L. 16 ottobre 2017, n. 148 convertito dalla L. 4 dicembre 2017, n. 172, il D.L. 23 ottobre 2018, n. 119, convertito, con modificazioni, dalla L. 17 dicembre 2018, n. 136 e la L. 30 dicembre 2018, n. 145;

Viste le proprie determinazioni n. 329 del 19 novembre 2019, n. 28 del 21 febbraio 2020, n. 171 del 24 aprile 2020 e n. 275 del 27 luglio 2020, con le quali sono state fissate le percentuali di svalutazione dei crediti da applicare rispettivamente al bilancio preventivo 2020, alla 1^nota del bilancio preventivo 2020, al bilancio consuntivo 2019 e al bilancio preventivo assestato 2020;

Vista la nota del 10 giugno 2020 di AdER con la quale, in esito a specifiche richieste dell'INPS, ha fornito un aggiornamento alla data del 30 aprile 2020 circa il numero di richieste di adesione ed il relativo stato delle riscossioni della c.d. "Pace Fiscale" di cui all'art. 3 D.L. n. 119/2018, all'art. 1 commi 184 e 185 della L. n. 145/2018 e all'art. 16 bis del D.L. 30 aprile 2019, n. 34;

Vista la nota del 7 ottobre 2020 con la quale Riscossione Sicilia S.p.A. ha comunicato la situazione del portafoglio crediti alla data del 30 settembre 2020;

Vista la nota del 14 ottobre 2020 con la quale AdER ha comunicato la situazione del portafoglio crediti alla data del 30 giugno 2020;

Atteso che nella nota del 7 ottobre 2020 *Riscossione Sicilia S.p.A.*, precisa, tra l'altro, che dei 14,2 miliardi di crediti contributivi ancora in gestione alla data del 30 settembre 2020, 2,5 mld fanno capo a soggetti falliti, deceduti o nullatenenti, mentre 2,0 mld afferiscono a crediti nei confronti di soggetti che non hanno regolarizzato la loro posizione, nonostante nei loro confronti sia stata attivata almeno un'azione cautelare o esecutiva, facendo ritenere, su tali crediti, ridimensionate le prospettive di recupero;

Atteso che nella nota del 14 ottobre 2020 AdER precisa, tra l'altro, che dei 114,3 miliardi di crediti ancora in gestione alla data del 30 giugno 2020, 35,7 mld fanno capo a soggetti falliti, deceduti o nullatenenti, mentre 49,1 mld afferiscono a crediti nei confronti di soggetti che non hanno regolarizzato la loro posizione, nonostante nei loro confronti sia stata attivata almeno un'azione cautelare o esecutiva, facendo ritenere, su tali crediti, ridimensionate le prospettive di recupero;

Vista la nota del 23 gennaio 2019 con la quale il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha fornito un parere in ordine alla concreta applicazione delle disposizioni di cui all'art. 4 del D.L. 23 ottobre 2018, n. 119, convertito con modificazioni, dalla L. 17 dicembre 2018, n. 136, individuando nel carico originario trasmesso agli agenti della riscossione il limite di euro 1.000 da eliminare dalle scritture contabili;

Vista la PEC del 19 marzo 2019 della Direzione Centrale Entrate Recupero Crediti inviata ad AdER al fine di dare corso all'applicazione del decreto legge 23 ottobre 2018, n. 119, secondo le indicazioni formulate dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota del 23 gennaio 2019 e di avviare le attività di competenza fornendo una tempistica in ordine alla conclusione delle stesse per assicurare il completo recepimento delle informazioni trasmesse negli archivi dell'Istituto;

Vista la risposta di AdER con PEC del 21 marzo 2019 con la quale ha comunicato di dare avvio alle attività tecniche e contabili necessarie per l'effettiva attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 4, comma 1, del decreto legge n. 119/2018, convertito con modificazioni dalla legge n. 136/2018, rassicurando inoltre che, in relazione ai carichi interessati, sono stati comunque adottati i necessari accorgimenti di sistema volti ad evitare, nell'immediato, il compimento di qualsiasi attività di recupero;

Visto lo stato di avanzamento delle proposte di eliminazione dei residui attivi per crediti contributivi ex art. 4, del D.L. n. 119/2018, alla data dell'8 settembre 2020 ammontano a 10,6 mld/€, limitatamente alle gestioni Artigiani e Commercianti;

Vista la nota prot. 0064.29/11/2019.0041911 del Direttore Generale inviata agli Agenti della Riscossione, con la quale sono stati chiesti chiarimenti circa gli elementi ed i presupposti sulla base dei quali gli stessi Adr effettuano la classificazione del portafoglio residuo loro affidato per la riscossione coattiva;

Vista la risposta di AdER alla nota di cui al punto precedente, prot. 968800/2020 del 19 febbraio 2020, con la quale ha comunicato che se *"da un lato il prospetto informativo di rappresentazione del portafoglio dei crediti può offrire elementi per una valutazione, seppur sommaria, del grado di esigibilità dei residui crediti affidati dall'Istituto, dall'altro non è certamente idoneo a fornire informazioni sul procedimento di gestione delle c.d. quote inesigibili di cui all'articolo 19 del D.lgs. n. 112/1999"*;

Vista la nota n. 4709 del 16 gennaio 2020 della Direzione Centrale Entrate inviata agli Agenti della Riscossione, con la quale è stato chiesto di

fornire indicazioni circa la tempistica dell'invio dei provvedimenti di discarico sulle partite di credito oggetto di annullamento ex art. 4 del D.L. 23 ottobre 2018, n. 119, funzionale all'eliminazione dalle scritture contabili dell'Istituto degli stessi crediti contributivi;

Considerato che *Riscossione Sicilia S.p.A.*, ad oggi, non ha trasmesso i suddetti provvedimenti di discarico non consentendo ad INPS l'eliminazione dai residui attivi per crediti contributivi delle relative partite annullate ex art. 4 del D.L. 23 ottobre 2018, n. 119;

Considerato che i dati di incasso in conto recupero crediti rilevati dalle procedure amministrative consentono di avere un più puntuale abbinamento tra la data di versamento, la data di iscrizione a ruolo o di notifica dell'avviso bonario e la data di insorgenza del credito e che tali informazioni consentono di confermare le percentuali comunicate dagli AdR sui valori di stima circa le aspettative di recupero dei crediti;

Visto il Decreto legge n. 9 del 2 marzo 2020 *"Misure urgenti di sostegno per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19"* all'art.5 - *Sospensione dei termini per il pagamento dei contributi previdenziali e assistenziali e dei premi per l'assicurazione obbligatoria* - che ha previsto, nei comuni individuati nell'allegato 1 al D.P.C.M. del 1° marzo 2020, la sospensione dei termini relativi agli adempimenti ed ai versamenti dei contributi previdenziali ed assistenziali e dei premi per l'assicurazione obbligatoria in scadenza nel periodo intercorrente tra il 23 febbraio 2020 ed il 30 aprile 2020;

Visto l'art. 1 comma 2 della legge 24 aprile 2020, n. 27, *"Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. Proroga dei termini per l'adozione di decreti legislativi"* di conversione del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, che, nel disporre l'abrogazione del decreto-legge n. 9/2020, ne mantiene salvi, tuttavia, gli effetti prodotti;

Visto il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 *"Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19"*, convertito con modificazioni nella legge 17 luglio 2020, n. 77, che all'articolo 126, comma 3, ha integrato il dettato dell'articolo 1, comma 2, della legge n. 27/2020, prevedendo che la ripresa degli adempimenti e dei versamenti sospesi (comprensivi di quelli relativi alla quota a carico dei lavoratori), precedentemente fissata al 31 maggio 2020, è stata prorogata alla data del 16 settembre 2020;

Considerato che l'articolo 97 del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, ha introdotto, in alternativa alle succitate disposizioni, un'ulteriore rateizzazione dei versamenti sospesi prevedendo la possibilità per i contribuenti di effettuare i versamenti beneficiando di una diversa modulazione dell'adempimento rateale come di seguito riportata:

- per un importo pari al cinquanta per cento delle somme oggetto di sospensione, in un'unica soluzione o mediante rateizzazione, fino ad un massimo di quattro rate mensili di pari importo, con il versamento della prima rata entro il 16 settembre 2020;
- il restante importo, pari al rimanente cinquanta per cento delle somme dovute, può essere versato, senza applicazione di sanzioni e interessi, mediante rateizzazione, fino ad un massimo di ventiquattro rate mensili di pari importo, con il versamento della prima rata entro il 16 gennaio 2021.

Visto l'articolo 154 del decreto-legge n. 34/2020 convertito con modificazioni dalla Legge n. 77/2020, con il quale si dispone che il mancato ovvero insufficiente ovvero tardivo versamento, alle relative scadenze, delle rate da corrispondere nell'anno 2020, in relazione alla "definizione agevolata" (c.d. rottamazione ter) e al "saldo e stralcio" (di cui agli articoli 3 e 5 del decreto-legge 23 ottobre 2018, n. 119, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2018, n. 136, all'articolo 16-bis del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, e all'articolo 1, commi 190 e 193, della legge 30 dicembre 2018, n. 145), non determina l'inefficacia delle stesse misure agevolative se il debitore effettua l'integrale versamento delle predette rate entro il termine del 10 dicembre 2020;

Tenuto conto dell'ammontare delle eliminazioni dei crediti contributivi nel periodo 2015-2019, pari rispettivamente a 744, 721, 768, 1.122 e 1.164 mln di euro;

Considerato che i residui attivi dei lavoratori autonomi sono maggiormente interessati dall'utilizzo del fondo svalutazione crediti, per il corretto adempimento delle disposizioni normative di cui sopra;

Atteso che occorre rafforzare e intensificare le attività di monitoraggio dello stato amministrativo e di esigibilità dei crediti, in gestione diretta ovvero presso gli Agenti della riscossione - *Agenzia delle Entrate - Riscossione* e *Riscossione Sicilia Spa*, onde adottare ogni iniziativa funzionale sia alla rendicontazione puntuale delle singole partite in gestione sia alla migliore rappresentazione di bilancio;

Vista la relazione del Direttore Centrale Entrate e recupero crediti

DETERMINA

di fissare **al bilancio preventivo 2021** le percentuali di svalutazione da applicare alla consistenza dei crediti nelle seguenti misure:

CREDITI CONTRIBUTIVI AZIENDE DM

- Per i crediti fino all'anno 2015, 99,00%
- Per i crediti dell'anno 2016, 73,90%
- Per i crediti dell'anno 2017, 73,90%
- Per i crediti dell'anno 2018, 61,20%
- Per i crediti dell'anno 2019, 49,60%
- Per i crediti dell'anno 2020, 36,50%
- Per i crediti dell'anno 2021, 18,50%

CREDITI CONTRIBUTIVI GESTIONI EX ENPALS

- Per i crediti fino all'anno 2015, 99,00%
- Per i crediti dell'anno 2016, 73,90%
- Per i crediti dell'anno 2017, 73,90%
- Per i crediti dell'anno 2018, 61,20%
- Per i crediti dell'anno 2019, 49,60%
- Per i crediti dell'anno 2020, 36,50%
- Per i crediti dell'anno 2021, 18,50%

CREDITI CONTRIBUTIVI DATORI DI LAVORO AGRICOLI

- Per i crediti fino all'anno 2015, 99,00%
- Per i crediti dell'anno 2016, 73,90%
- Per i crediti dell'anno 2017, 73,90%
- Per i crediti dell'anno 2018, 61,20%
- Per i crediti dell'anno 2019, 49,60%
- Per i crediti dell'anno 2020, 36,50%
- Per i crediti dell'anno 2021, 18,50%

CREDITI CONTRIBUTIVI AUTONOMI AGRICOLI

- Per i crediti fino all'anno 2015, 99,00%
- Per i crediti dell'anno 2016, 80,00%
- Per i crediti dell'anno 2017, 70,00%
- Per i crediti dell'anno 2018, 60,00%
- Per i crediti dell'anno 2019, 50,00%
- Per i crediti dell'anno 2020, 25,00%
- Per i crediti dell'anno 2021, 10,00%

CREDITI CONTRIBUTIVI GESTIONI ARTIGIANI E COMMERCianti

- Per i crediti fino all'anno 2015, 99,00%
- Per i crediti dell'anno 2016, 80,00%
- Per i crediti dell'anno 2017, 70,00%
- Per i crediti dell'anno 2018, 60,00%
- Per i crediti dell'anno 2019, 50,00%
- Per i crediti dell'anno 2020, 25,00%
- Per i crediti dell'anno 2021, 10,00%

CREDITI CONTRIBUTIVI GESTIONE SEPARATA EX ART. 2 LEGGE 335/95

- Per i crediti fino all'anno 2015, 99,00%
- Per i crediti dell'anno 2016, 80,00%
- Per i crediti dell'anno 2017, 70,00%
- Per i crediti dell'anno 2018, 60,00%
- Per i crediti dell'anno 2019, 50,00%
- Per i crediti dell'anno 2020, 25,00%
- Per i crediti dell'anno 2021, 10,00%

Roma,

Vincenzo Caridi

Documento firmato in originale